

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАНИНА НА ОБРАЩЕНИЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тищенко Татьяна Алексеевна

кандидат экономических наук,
доцент кафедры «Административного и финансового права»
факультета социальных технологий и управления
Гуманитарно-экономического института имени В.С. Черномырдина
Московский государственный машиностроительный университет
заведующая лабораторией информатизации образования
МИИГУ им. П.А. Столыпина

Совершенствование механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина путем разрешения административных споров по обращениям граждан – одна из важных задач государства на современном этапе.

Во-первых, это обусловлено тем, что, судебная власть согласно Конституции Российской Федерации, помимо конституционного, гражданского и уголовного судопроизводства осуществляется и посредством административного судопроизводства. Однако до настоящего времени требования Конституции Российской Федерации относительно административного судопроизводства до конца не реализованы.

Необходимость учреждения административных судов и развития административного судопроизводства продиктована следующим:

- потребностью гражданского общества в новых методах регулирования и разрешения административно-правовых споров по обращениям граждан с целью совершенствования механизма противостояния незаконным действиям органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Во-вторых, актуальность исследования подтверждается также необходимостью разработки административно-процессуального законодательства, регулирующего правоотношения «гражданин-государство».

В Российской Федерации существуют два способа разрешения административно-правовых споров по обращениям граждан: внесудебный (через органы исполнительной власти и органы местного самоуправления) и судебный. Судебный порядок, свойственный всем демократическим государствам, возник в Российской Федерации с началом перестройки, внесудебный порядок – в годы советской власти. Не смотря на то, что в развитых, демократических государствах существует только судебное обжалование неправомерных действий (бездействий) должностных лиц и в идеале надо к этому стремиться, необходимо отметить, что для нынешнего российского общества с учетом определенных историко-правовых, материальных факторов, отказ от внесудебного порядка обжалования был бы преждевременным [1].

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» значительно расширил права граждан на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако усиление юридических гарантий защиты прав граждан требует разработки специальных административных регламентов, в частности, проекта административного регламента «О внесудебной процедуре разрешения административно-правовых споров по обращениям граждан», который, бы детально регламентировал процессуальные действия должностных лиц органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по рассмотрению обращений граждан.

В-третьих, в настоящее время законодательной основой, регулирующей материальные нормы разрешения административных споров по обращениям граждан в судебном порядке, является Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (в ред. ФЗ от 14.12.1995 г. № 197-ФЗ). В отношении процессуальных норм законодатель предлагает руководствоваться соответствующими положениями Гражданского процессуального кодекса РФ [2], то есть материальные и процессуальные нормы существуют отдельно друг от друга и регулируются нормами разных отраслей права, что свидетельствует о переходной форме становления нового для российского законодательства института обращений граждан в суд в случаях неправомерных действий чиновников, ущемляющих права граждан.

В сложившейся ситуации требуется совершенствование административного законодательства, его дальнейшая научно-практическая разработка, а именно: а) создание кодифицированного нормативного акта, который бы закреплял административно-процессуальные нормы, регулирующие судебную процедуру разрешения административно-правовых споров по обращениям граждан; б) разработка нормативного акта, который бы учреждал и определял деятельность административных судов.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Галушкин А.А., Митрохин В.В., Тарадаева А.В., Усков И.В. Финансовая система Российской Федерации: состояние, тенденции и перспективы. М.: Издательство "Научное обозрение". 2015.
- [2] Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. № 238-239. 1994.