

О НЕОБХОДИМОСТИ УТОЧНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ ПОМОЩНИКА АДВОКАТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рагулина Индира Тагировна

адвокат, научный сотрудник центра исследования проблем организации и
деятельности адвокатуры

Евразийский научно-исследовательский институт проблем права

Согласно предъявляемым в п. 1 ст. 27 ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (далее - ФЗ "Об адвокатской деятельности...") требованиям к помощнику адвоката, он должен обладать высшим, незаконченным высшим или средним юридическим образованием.

В Примерном Положении о помощнике адвоката, разработанном ФПА РФ содержатся требования, аналогичные тем, что изложены в ст. 27 ФЗ "Об адвокатской деятельности...". Этот же подход применен в актах адвокатских палат Калужской области, Камчатского края, Мурманской области, Новосибирской области, Пензенской области, Республики Башкортостан, Тверской области, Ростовской области, Хабаровского края, Калининградской области, Оренбургской области, Тульской области, Республики Крым, Санкт - Петербурга, Удмуртской Республики, Чеченской Республике, Ханты-Мансийского автономного округа, Республики Татарстан, Вологодской области, Брянской области, Амурской области, Нижегородской области, Новгородской области, посвященных регламентации деятельности помощника адвоката. Единственное, что в положении адвокатской палаты Ханты-Мансийского автономного округа, среди требований к уровню образования помощника о среднем юридическом образовании в Положении не упоминается.

Анализ действующего российского законодательства об образовании позволяет утверждать, в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 9 Закона РФ «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 среднее (полное) общее образование относилось к основным общеобразовательным программам. Согласно ч. 5 данного закона к основным профессиональным программам относились программы начального профессионального образования, среднего профессионального образования, высшего профессионального образования и послевузовского профессионального образования. Из этого следует, что среднего юридического образования никакое лицо в период действия данного закона получить не могло в силу его непредусмотренности нормами законодательства.

Согласно ст. 10 ныне действующего ФЗ № 273 от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» (вступил в силу 1 сентября 2013 г.) в РФ устанавливаются следующие уровни профессионального образования: среднее профессиональное образование; высшее образование – бакалавриат; высшее образование – специалитет, магистратура; высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации. Таким образом, такого уровня профессионального образования, как «среднее юридическое образование», и в новом ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нет [1].

Из вышеизложенного следует, что минимально возможным уровнем профессионального юридического образования, о котором может идти речь в ч. 1 ст. 27 ФЗ "Об адвокатской деятельности...", является не среднее, а среднее профессиональное юридическое образование. В связи с этим представляется, что неточность относительно указания на среднее юридическое образование для приобретения статуса помощника адвоката, содержащаяся в ч. 1 ст. 27 ФЗ "Об адвокатской деятельности...", должна быть устранена.

Ряд проблем вызывает и использованный в п.1 ст. 27 ФЗ "Об адвокатской деятельности..." термин "неоконченное высшее образование".

Согласно ранее действовавшему законодательству о высшем и послевузовском профессиональном образовании лица, которые не завершили образование по основной образовательной программе высшего профессионального образования до 24.10.2007, могли получить в учебном учреждении, в котором проводилось обучение, один из следующих документов:

- диплом о неполном высшем образовании, который выдавался лицам, успешно прошедшим промежуточную аттестацию не менее чем за два года обучения;

- академическую справку о незаконченном высшем профессиональном образовании, которую выдавали лицам, не завершившим освоение основной образовательной программы высшего профессионального образования и в которой указывались: период обучения, сведения о сданных зачетах, промежуточных и итоговых экзаменах, о пройденной практике.

В октябре 2007 г. понятия незаконченного и неполного высшего образования были упразднены, а все лица независимо от срока обучения и количества сданных промежуточных аттестаций, не завершившие освоение основной образовательной программы высшего профессионального образования, с 27.10.2007 по 01.09.2013 могли получить только академическую справку [2. С. 5].

С 1 сентября 2013 г., согласно п. 12 ст. 60 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", высшие образовательные учреждения вместо академических справок выдают справки об обучении или о периоде обучения следующим лицам не прошедшим итоговую аттестацию, получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты,

освоившим часть образовательной программы, отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В то же время, поскольку в действующем законодательстве не установлено понятие "неоконченное высшее образование", на практике это порождает различные подходы к интерпретации этого понятия, применительно к требованиям, предъявляемым к стажеру адвоката. К тому же не в полной мере ясно, должен ли помощник адвоката продолжать свое обучение для получения окончанного высшего образования либо для занятия соответствующей должности достаточно завершить процесс обучения до получения диплома о высшем образовании [4].

Анализ ряда актов адвокатских палат выявил наличие различных подходов к тому, какое образование помощника адвоката допустимо считать неоконченным высшим. Так, например, в адвокатской палате Калининградской области для приобретения статуса помощника адвоката претендент должен находиться в статусе обучающегося на 4-м курсе высшего учебного заведения., т.е. предполагается, что он должен продолжать свое обучение. В адвокатской палате Удмуртской Республики установлен более низкий уровень требований: потенциальный помощник должен успешно пройти промежуточную аттестацию не менее чем за два года обучения, причем не указано на то, что соискатель статуса помощника адвоката должен продолжать свое обучение.

Представляется, что органам адвокатского самоуправления следует выработать единую консолидированную позицию по вопросу о том, какое образование, применительно к требованиям, предъявляемым к помощнику адвоката, следует считать неоконченным высшим [3]. В то же время не представляется в полной мере обоснованным использование в положениях в ст. 27 ФЗ "Об адвокатской деятельности.." требований к уровню образования, не соответствующих действующему законодательству об

образовании, а значит - фактически и юридически не являющихся уровнем образования. В связи с чем, представляется необходимым сформулировать предложение об указании в ст. 27 ФЗ "Об адвокатской деятельности.." в качестве требования к уровню образования помощника адвоката минимальных требований к его уровню, а именно, наличие среднего профессионального юридического образования.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Галушкин А.А., Грудцына Л.Ю. Современные проблемы и тенденции адвокатуры. М.: РУДН, 2015.
- [2] Кантюкова И.Т. Функциональное назначение и порядок осуществления деятельности стажера и помощника адвоката по законодательству государств, ранее входивших в СССР // Экономика, педагогика и право. 2014. № 1.
- [3] Поташник И.М.К вопросу о статусе адвоката и статусе защитника в Российской Федерации // Правовая инициатива. 2013. № 10.
- [4] Шайхуллин М.С. К вопросу о формировании традиций профессиональной этики адвоката // Евразийская адвокатура. 2014. № 1 (8).